



Координационный центр. Крым

ИСТОРИЯ КОРРУПЦИИ: ОТ ДРЕВНИХ ВРЕМЕН ДО НАШИХ ДНЕЙ

Коррупция в России представляет собой системный феномен, борьба с которым идет с древних времен до наших дней.

Древняя Русь и Московское царство. Институциональной основой коррумпит послужила система «кормлений» (IX–XVII вв.), при которой содержание наместников (посадников) князя в городах, деревнях и селах возлагалось на местное население, что легитимировало произвольные поборы – на тот момент оговоренного размера таких «налогов» не существовало.

Уже тогда появились первые термины: «мздоимство» (взяточничество за законные действия) и «лихоимство» (за незаконные). Первые законодательные ограничения зафиксированы в Двинской уставной грамоте (1397 г.) и Судебнике 1497 г., запрещающих брать «тайные посулы». Судебник Ивана III 1497 года подтвердил этот запрет, а его внук, Иван IV Грозный, ввел за взятки смертную казнь. К сожалению, репрессивные меры не искоренили практику.

Российская империя. Настоящий системный подход к борьбе появился при Петре I. Император предпринял попытку сочетания жестких санкций с повышением должностных окладов, но эффект оказался минимальным.

В XIX веке, при Николае I, была предпринята одна из самых известных реформ – было выпущено Уложение о наказаниях 1845 г., которое формально разделило «мздоимство» (взяточничество без нарушения закона, каравшееся штрафом) и «лихоимство» (нарушение закона). Данный акт фактически легализовал коррупцию как элемент управленческой системы.

Советский период. Декрет 1918 г. и УК РСФСР 1922 г. квалифицировали взяточничество как тягчайшее преступление с санкцией вплоть до расстрела. Однако и это не помогло уничтожить коррупцию. А в 1970–1980-е гг. коррупция трансформировалась в разветвленные теневые сети в сферах распределения ресурсов и торговли, охватив партийно-хозяйственный аппарат.

Современная Россия. Современная правовая основа борьбы с коррупцией заложена Указом Президента РФ от 1992 г. (введение декларирования доходов) и Федеральным законом № 273-ФЗ (2008 г.), установившим систему запретов, ограничений и мер профилактики. Уголовный кодекс предусматривает за коррупционные преступления строгие меры наказания вплоть до лишения свободы до 15 лет. Несмотря на развитое законодательство, борьба с коррупцией в России продолжается до сих пор.